

# Presentazione

A dodici anni dalla sua istituzione il Parco Regionale dei Colli Euganei ha avvertito la necessità di “fare il punto della situazione”. Le attese che avevano accompagnato l’avvio dell’Ente Parco, così pure come le prospettive di sviluppo locale e la contemporanea necessità di salvaguardia ambientale dovevano in qualche modo essere verificate.

La redazione di un rapporto sullo stato dell’ambiente rappresenta, da questo punto di vista, lo strumento più idoneo ed il momento più favorevole per approfondire le diverse questioni e le diverse tematiche relative al territorio euganeo. Il presente rapporto, infatti, si presta per lo meno a due finalità: innanzitutto trasforma i molti dati ambientali disponibili (spesso però di non semplice lettura e di non facile accesso) in informazione ambientale immediatamente consultabile e fruibile da tutti; in secondo luogo evidenzia, nelle cinque parti di cui si compone, gli aspetti che presentano gli aspetti di maggiore criticità, i punti di maggior significato senza dimenticare di evidenziare eventuali carenze informative o particolari ambiti di specifico interesse. D’altra parte, il Parco Regionale dei Colli Euganei si ritrova in un passaggio del tutto particolare della sua storia; si è ormai consolidata la consapevolezza che sia giunto il tempo di rimettere mano al Piano Ambientale sia per snellire alcuni aspetti procedurali che sono avvertiti come particolarmente pesanti, sia per rilanciare l’identità del Parco stesso in un contesto di rinnovata collaborazione con i diversi soggetti che nel Parco vivono e lavorano.

Il presente rapporto quindi si configura come uno snodo interessante: da un lato si propone come strumento propedeutico alla predisposizione di un nuovo Piano Ambientale e dall’altro si offre ai cittadini, alle associazioni ed agli amministratori locali quale contributo per una sempre migliore comprensione e conoscenza delle diverse dinamiche che si intrecciano nel nostro territorio.

Il Presidente  
Simone Campagnolo



## Introduzione alla lettura

La lettura del presente "rapporto" si presta a diversi livelli di approfondimento e, nel contempo, si apre alle molteplici esigenze dei diversi attori e soggetti che sono interessati al "Parco Regionale dei Colli Euganei"; per semplicità ne suggeriamo solo un paio.

Una prima lettura potrebbe essere preceduta dalla consultazione della sintesi del presente manuale. L'aspetto positivo di questo approccio consiste nel fatto che, prima di qualsiasi approfondimento, il lettore è in grado di prefigurarsi un quadro di insieme, agile ma sufficientemente completo, sulla realtà del Parco Colli. La sintesi del rapporto, infatti (stampata e diffusa in un numero speciale di *ParcoInforma*), permette una rapida carrellata sui diversi temi affrontati, in modo che il lettore possa poi successivamente indirizzarsi verso quelle questioni che ritenga di dover maggiormente approfondire.

In alternativa, è possibile avvicinarsi a questo "rapporto sullo stato del parco" in modo più tradizionale e cioè a partire dal suo indice e quindi dalle sue diverse parti. Dopo una corposa parte introduttiva dedicata alle componenti "fisiche" dell'ambiente euganeo (a cui sono stati dedicati cinque capitoli: acqua, suolo, aria, biodiversità e rifiuti), il "rapporto" si sofferma, nella sua prima parte, sui caratteri socio economici del territorio (capitoli 6, 7 e 8) prendendo in considerazione sia le dinamiche demografiche che quelle socioeconomiche con particolare attenzione al fenomeno turistico.

Quindi si è dedicata una dettagliata analisi all'urbanizzazione del territorio: questa seconda parte consta di due capitoli, il capitolo 9 rivolto alla pianificazione ed il successivo capitolo 10 incentrato sull'analisi del patrimonio edilizio e residenziale presente nel parco.

La terza parte ; capitoli 11 e 12, è maggiormente rivolta all'assetto istituzionale dell'Ente Parco, alle attività e ai progetti realizzati. Si tratta di questioni che trovano il loro naturale prosieguo nella successiva quinta parte in cui si è presa in esame la spesa ambientale prodottasi nel territorio negli ultimi dodici anni: il

capitolo 13 è stato redatto a partire dai bilanci dell'ente parco, mentre il capitolo 14 prende in esame la spesa di ciascuno dei quindici comuni dell'area euganea.

Infine, nella quinta ed ultima parte (capitoli 15 e 16) si sono prese in esame le cosiddette "buone pratiche" per lo sviluppo sostenibile.

Com'è facilmente intuibile, si tratta di un percorso che pur avendo una sua logica ed una sua linearità, può essere facilmente personalizzabile a seconda degli interessi e della sensibilità di ciascuno. Anche perché, com'è noto, un rapporto sullo stato dell'ambiente è sempre un punto di partenza, uno stimolo a conoscere, a studiare e ad approfondire i luoghi, le culture per ricercare i caratteri dell'identità di un territorio.

Luca Dalla Libera

Silvio Bartolomei



# Indice

## PARTE INTRODUTTIVA

### Le risorse naturali del territorio del Parco

<b>CAPITOLO 1 - Acqua</b> .....	<b>3</b>
1.1 - LO STATO .....	4
1.2 - LE PRESSIONI .....	6
1.3 - LE RISPOSTE.....	9
1.4 - FONTI CONSULTATE .....	10
<b>CAPITOLO 2 - Suolo</b> .....	<b>11</b>
2.1 - LO STATO .....	13
2.1.1 - L'uso del suolo .....	13
2.1.2 - I metalli pesanti.....	14
2.1.3 - I dissesti del territorio: frane e piene .....	14
2.1.3.1 - Le frane .....	14
2.1.3.2. - Le piene .....	16
2.2 - LE PRESSIONI .....	17
2.2.1 - Le cave.....	17
2.2.2 - Le attività agricole .....	19
2.2.3 - L'urbanizzazione .....	19
2.3 - LE RISPOSTE.....	21
2.4 - FONTI CONSULTATE .....	24



<b>CAPITOLO 3 - Aria .....</b>	<b>25</b>
3.1 - QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO .....	27
3.2 - INDICATORI DI STATO: LE CONCENTRAZIONI DI INQUINANTI.....	27
3.2.1 - Anidride solforosa .....	28
3.2.2 - Polveri .....	29
3.2.3 - Biossido di Azoto .....	30
3.2.4 - Ossido di Carbonio.....	31
3.2.5 - Ozono.....	31
3.2.6 - Sintesi delle concentrazioni.....	32
3.3 - INDICATORI DI PRESSIONE: CHI INQUINA L'ARIA?.....	33
3.3.1 - Cos'è un inventario delle emissioni .....	33
3.3.2 - Emissioni su scala provinciale.....	34
3.4 - INDICATORI DI RISPOSTA: QUALI AZIONI PER MIGLIORARE LA QUALITÀ DELL'ARIA? .....	37
3.5 - ELETTROMAGNETISMO .....	40
3.5.1 - Inquadramento generale .....	40
3.5.2 - La normativa sui campi elettromagnetici .....	40
3.5.3 - Indicatori di stato .....	41
3.5.4 - Indicatori di pressione.....	42
3.5.5 - Indicatori di risposta .....	43
3.6 - FONTI CONSULTATE .....	44
<b>CAPITOLO 4 - Biodiversità.....</b>	<b>45</b>
4.1 - LO STATO .....	45
4.1.1 - I beni ambientali e paesaggistici .....	45
4.1.2 - La vegetazione .....	47
4.1.3 - La flora.....	51
4.1.4 - La fauna .....	52
4.2 - LE PRESSIONI .....	53
4.2.1 - La gestione forestale.....	53
4.2.2 - Gli incendi.....	55
4.3 - LE RISPOSTE.....	56
4.4 - FONTI CONSULTATE .....	57
<b>CAPITOLO 5 - Rifiuti.....</b>	<b>59</b>
5.1 - I RIFIUTI URBANI .....	60
5.1.1 - La produzione totale .....	60
5.1.2 - La produzione di rifiuto urbano residuo.....	62
5.1.3 - La raccolta differenziata .....	63
5.1.4 - Sistemi di raccolta.....	66
5.2 - I RIFIUTI SPECIALI .....	66
5.2.1 - La produzione di rifiuti speciali .....	67



5.2.2 - Il recupero dei rifiuti speciali .....	68
5.3 - FONTI CONSULTATE .....	69

## PARTE PRIMA

### I caratteri socio economici del territorio

<b>CAPITOLO 6 - La popolazione.....</b>	<b>73</b>
6.1 - DINAMICA DEMOGRAFICA DELLA POPOLAZIONE .....	75
6.1.1 - Excursus storico (1871-2001).....	75
6.1.2 - Focus sul decennio 1991-2001 .....	78
6.2 - STRUTTURA PER ETÀ E INDICATORI DEMOGRAFICI.....	80
6.3 - SALDI NATURALI E SALDI MIGRATORI .....	84
6.4 - FONTI CONSULTATE .....	85
<b>CAPITOLO 7 - Un'introduzione al sistema economico.....</b>	<b>87</b>
7.1 - EVOLUZIONE DI LUNGO PERIODO E TENDENZE RECENTI DEL SISTEMA ECONOMICO .....	89
7.2 - L'AGRICOLTURA .....	91
7.2.1 - Inquadramento generale .....	91
7.2.2 - Le superfici viticole e olivicole .....	93
7.2.3 - La percezione delle problematiche ambientali.....	95
7.2.4 - L'agricoltura biologica.....	97
7.3 - FONTI CONSULTATE .....	98
<b>CAPITOLO 8 - Il turismo tra conservazione e sviluppo .....</b>	<b>101</b>
8.1 - IL TURISMO TERMALE.....	102
8.2 - L'AGRITURISMO E IL TURISMO RURALE .....	107
8.3 - ALTRE FORME DI TURISMO .....	110
8.4 - FONTI CONSULTATE .....	112

## PARTE SECONDA

### Il territorio e l'urbanizzazione

<b>CAPITOLO 9 - Pianificazione e urbanistica.....</b>	<b>115</b>
9.1 - EVOLUZIONE STORICA DEL PAESAGGIO EUGANEO .....	115
9.1.1 - I segni della presenza dell'uomo nei secoli .....	115
9.1.2 - L'assetto urbanistico nel XXI secolo .....	117
9.1.3 - L' assetto urbanistico e infrastrutturale consolidato .....	121
9.2 - ENTI E STRUMENTI DI PIANIFICAZIONE .....	123
9.2.1 - L'Ente Parco Colli ed il ruolo di pianificatore .....	123
9.2.2 - Gli strumenti di pianificazione dell'area del Parco .....	125
9.3 - IL PIANO AMBIENTALE DEL PARCO .....	129
9.4 - L'USO DEL SUOLO E L'ATTUAZIONE DEI PRG.....	134



9.5 - CONSIDERAZIONI DI SINTESI .....	139
9.6 - FONTI CONSULTATE .....	139
<b>CAPITOLO 10 - Il Patrimonio edilizio residenziale.....</b>	<b>141</b>
10.1 - L'EDILIZIA PRIMA DEL PARCO (FINO AL 1990).....	142
10.1.1 - Le abitazioni al censimento 1991 .....	142
10.2 - L'ATTIVITÀ EDILIZIA DOPO LA COSTITUZIONE DEL PARCO (1990 - 2002) .....	144
10.2.1 - Le autorizzazioni complessive rilasciate dall'Ente.....	145
10.2.2 - L'attività edilizia nelle Zone di Urbanizzazione Controllata (ambito urbano).....	148
10.2.3 - L'attività edilizia nelle aree agricole.....	152
10.2.4 - I dati del censimento 2001 .....	156
10.3 - NORME TECNICHE DI ATTUAZIONE DEL PA - ARTICOLI RIGUARDANTI L'EDILIZIA .....	159
10.4 - CONCLUSIONI .....	161
10.5 - FONTI CONSULTATE .....	162

## PARTE TERZA

### Il ruolo dei soggetti istituzionali

<b>CAPITOLO 11 - Il contesto istituzionale e le attività dell'ente parco.....</b>	<b>165</b>
11.1 - L'ORGANIGRAMMA DELL'ENTE PARCO .....	168
11.1.1 - Legge istitutiva e organi dell'Ente .....	168
11.1.2 - La struttura operativa.....	172
11.1.3 - Il personale impiegato.....	174
11.2 - I PROGETTI REALIZZATI .....	175
11.3 - EDUCAZIONE NATURALISTICA E COMUNICAZIONE AMBIENTALE .....	178
11.3.1 - Le attività dell'Ufficio Educazione Naturalistica .....	178
11.3.2 - Il mondo della scuola .....	179
11.3.3 - Le pubblicazioni .....	181
11.4 - IL VOLONTARIATO AMBIENTALE.....	184
11.5 - FONTI CONSULTATE .....	185
<b>CAPITOLO 12 - Il contesto territoriale tra esperienze e progetti .....</b>	<b>187</b>
12.1 - PROGETTI REALIZZATI.....	188
12.2 - TESSUTO ASSOCIATIVO .....	189
12.3 - LE MANIFESTAZIONI .....	192
ALLEGATO A: ELENCO ASSOCIAZIONI.....	194
ALLEGATO B: ELENCO MANIFESTAZIONI.....	202
12.4 - FONTI CONSULTATE .....	206



## PARTE QUARTA

### Le spese ambientali

#### **CAPITOLO 13 - Analisi delle spese e delle entrate del Parco Regionale dei Colli Euganei ..... 209**

13.1 - LE SPESE.....	211
13.1.1 - Attività operative istituzionali .....	211
13.1.2 - Attività generali e di supporto .....	219
13.2 - LE ENTRATE .....	221
13.3 - CONCLUSIONI .....	226
13.4 - FONTI CONSULTATE .....	226

#### **CAPITOLO 14 - Le spese correnti e gli investimenti dei quindici "comuni euganei" ..... 227**

14.1 - GLI INVESTIMENTI DEI COMUNI DEL PARCO DEI COLLI EUGANEI.....	228
14.2 - LE SPESE CORRENTI DEI COMUNI DEL PARCO DEI COLLI EUGANE.....	244
14.3 - ALCUNE CONSIDERAZIONI OPERATIVE .....	258
14.4 - FONTI CONSULTATE .....	258

## PARTE QUINTA

### Le pratiche volontarie verso la sostenibilità

#### **CAPITOLO 15 - Il Programma Leader ..... 265**

15.1 - LE AZIONI LEADER I ATTUATE ALL'INTERNO DEL TERRITORIO DEL PARCO.....	266
15.2 - LE AZIONI LEADER II ATTUATE ALL'INTERNO DEL TERRITORIO DEL PARCO.....	267
15.3 - I PROGRAMMI LEADER II ED I COMUNI DEL PARCO .....	271
15.4 - IL PROGRAMMA LEADER PLUS .....	271
15.5 - CONCLUSIONI .....	271
15.6 - Fonti consultate .....	272

#### **CAPITOLO 16 - Le "Buone pratiche" per lo sviluppo sostenibile..... 273**

16.1 - CERTIFICAZIONE DI QUALITÀ E CERTIFICAZIONE AMBIENTALE.....	274
16.1.1 - Aziende certificate.....	276
16.1.2 - La certificazione EMAS dei comuni termali.....	277
16.2 - AGENDA 21 LOCALE DELLE TERME EUGANEE.....	279
16.3 - LIFE NATURA .....	280
16.4 - FONTI CONSULTATE.....	283





# Autori

## PARTE INTRODUTTIVA - Le risorse naturali del territorio del Parco

### CAPITOLO 1 - Acqua

Massimo De Marchi, Barbara Facchinelli

### CAPITOLO 2 - Suolo

Massimo De Marchi, Barbara Facchinelli

### CAPITOLO 3 - Aria

Simone Dalla Libera

### CAPITOLO 4 - Biodiversità

Barbara Facchinelli, Stefano Amato

### CAPITOLO 5 - Rifiuti

Claudio Tomaello

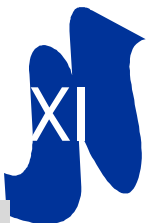
## PARTE PRIMA - I caratteri socio economici del territorio

### CAPITOLO 6 - La popolazione

Paolo Dalla Libera

### CAPITOLO 7 - Un'introduzione al sistema economico

Luca Dalla Libera, Katia Sandri



## **CAPITOLO 8 - Il turismo tra conservazione e sviluppo**

Paolo Dalla Libera, Lorenza Ropelato

## **PARTE SECONDA - Il territorio e l'urbanizzazione**

### **CAPITOLO 9 - Pianificazione e urbanistica**

Simone Dalla Libera, Sandra Segato

### **CAPITOLO 10 - Il Patrimonio edilizio residenziale**

Simone Dalla Libera, Paolo Dalla Libera

## **PARTE TERZA - Il ruolo dei soggetti istituzionali**

### **CAPITOLO 11 - Il contesto istituzionale e le attività dell'ente parco**

Claudio Tomaello, Luca Dalla Libera

### **CAPITOLO 12 - Il contesto territoriale tra esperienze e progetti**

Claudio Tomaello, Luca Dalla Libera

## **PARTE QUARTA - Le spese ambientali**

### **CAPITOLO 13 - Analisi delle spese e delle entrate del Parco Regionale dei Colli Euganei**

Annalisa Tessarin, Luca Dalla Libera

### **CAPITOLO 14 - Le spese correnti e gli investimenti dei quindici "comuni euganei"**

Annalisa Tessarin, Luca Dalla Libera

## **PARTE QUINTA - Le pratiche volontarie verso la sostenibilità**

### **CAPITOLO 15 - Il Programma Leader**

Annalisa Tessarin, Mario Xausa, Luca Dalla Libera

### **CAPITOLO 16 - Le "Buone pratiche" per lo sviluppo sostenibile**

Luca Dalla Libera, Claudio Tomaello, Enrico Antonello

